

行政院環境保護署消除對婦女一
切形式歧視公約 (CEDAW)
數位教材

目錄

第一章

消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW) 介紹 (環訓所提供, 由石秋玲律師編著)	1
---	---

第二章

環境正義與性別平等 (綜計處提供)	71
-------------------	----

第三章 環保工作案例

(一) 環境用藥業務 (環管處提供)	119
(二) 公廁整潔品質提升計畫 (環管處提供)	121
(三) 溫室氣體減量 (溫減管理室提供)	133
(四) 資源回收工作 (回收基管會提供)	141

第一章

消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW) 介紹

壹、教學目標

- 一、認識CEDAW（含緣起、宗旨、重要性、條文、施行法、暫行特別措施）。
- 二、瞭解環境保護與CEDAW的關聯。
- 三、辨別直接歧視與間接歧視。
- 四、結語

貳、課程大綱

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起
2. 宗旨與主要精神
3. 重要性

(二) CEDAW具體內容

1. 條文
2. 施行法
3. 暫行特別措施

貳、課程大綱

- 二、環境保護與CEDAW的關聯。
- 三、直接歧視與間接歧視。

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

◎英文全名

The **C**onvention on the **E**limination of All
Forms of **D**iscrimination **a**gainst **W**oman

消除對婦女一切形式歧視公約

↓ ↓ ↓
既有 直接&間接歧視 平等

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起

- ◎第二次世界大戰後，倡導世界各國和平共處
- ◎聯合國主席愛蓮娜·羅斯福起草《**世界人權宣言**》
 - 1948年正式被聯合國採用
 - 世界第一份人權文件
- ◎落實理念
 - 1968年在德黑蘭舉辦**世界人權會議**
 - 通過「消除所有對婦女歧視**宣言**」
 - 建構完整人權（含對婦女相關權益倡導）
 - 逐漸確立**人權為普世價值**

一、認識CEDAW

(一) CEDAW概述

1. 緣起

但婦女權益保障並未因公約宣言出現而落實，故聯合國婦女地位委員會在**1972年**開始規劃起草一個**專門保護婦女權利的公約**，希望讓婦女在政經社會文化及家庭關係中均享有平等地位

→ **1979年**：聯合國通過「**消除對婦女一切形式歧視公約**」

一、認識CEDAW及施行法

(一) CEDAW概述

1. 緣起

◎CEDAW法律沿革

1968年：聯合國通過「消除所有對婦歧視**宣言**」

1979年：聯合國通過「消除對婦女一切形式歧視**公約**」

1981年：公約**正式生效**

1999年：通過「CEDAW」任擇議定書

→提供個人團體申訴管道

一、認識CEDAW

(一) 概述

1. 緣起

◎我國關於CEDAW的沿革：

※1971年：臺灣退出聯合國

※1979年12月18日：聯合國大會決議通過CEDAW

1981年9月3日：CEDAW生效

※2011年5月20日：通過施行法

2011年6月8日：公布施行法

※2011年12月19日：頒布性別平等政策綱領
(性別平等政策施政藍圖)

※2012年1月1日：施行法生效

→行政院設性別平等處+性別平等

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎宗旨：性別實質平等

實質平等的三大核心概念：



取得



機會



結果

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎宗旨：**性別實質平等**

20090411 女性入族譜 記住祖孃名

<https://www.youtube.com/watch?v=APVTDnuRFok>

蕭昭君：女人爭平等，男人也解放

2010-03-09 [記者楊久瑩／台北報導]

★ 女兒捧斗（捧神主牌）、做七不再分兒子七或女兒七、訃聞上署名依長幼而不是依男女排序…，就連骨灰罈、塔位上也不只寫兒子名字，而改成「陽世子孫一同」。雖台灣傳統喪禮中重男輕女，但在許多角落，喪禮正在顛覆中，男人得到解放，女人也不必再委屈送親。

★ 曾創下蕭家祖祭「百年首位女主祭」的東華大學副教授蕭昭君讚揚我國透過政策落實兩性平權。她說，台灣人避談喪禮，導致喪禮一路被禮儀公司牽著鼻子走，不斷複製傳統，男人因此得蓄鬚、承擔許多責任、奉祀祖先牌位，女人的哀傷不被重視，得閉嘴、不能留名、不能與祖先同在，喪禮中性別的解放，不只幫女人爭平等，同時從傳統中解放男人。

<http://news.ltn.com.tw/news/life/paper/378212>

李濠仲剖析北歐超完美丈夫

婦唱夫隨



林欣誼／專訪

新婚的丈夫年正青壯，毅然放棄正要起飛的事業，隨太太外派他國，這個「婦唱夫隨」的故事發生在李濠仲（見圖，實習記者吳隆浩攝）身上。三年半前，他放下記者工作，以眷屬身份隨任職外交部的妻子外派，周遭親友滿是狐疑，幸好他們抵達的是以兩性平權為傲的挪威。「我藉由觀察外界，也為自己的內在衝突尋找答案。」李濠仲的新書《北歐超完美丈夫的秘密》，就是他交出的解答。

卅六歲的李濠仲苦笑，當初想得簡單，出國後才發現「誤判情勢」，每天目送太太出門後，他便守著空空蕩蕩的公寓，開始打掃、做菜，「就算身邊沒人質疑，我心中的大男人主義也很不適應。」

於是他開始埋頭寫書，彷彿證明什麼似地，連續推出《挪威，綠色驚嘆號！》、探討二〇一一年挪威殺人事件的《安然無恙不比遺憾好》等書。《北歐超完美丈夫的秘密》則轉回自己最切身的兩性題材，

字裡行間微微流露他的「大男人焦慮」。但過去的記者訓練讓他從個人情境抽身，以旁徵博引的資料數據、採訪和觀察，呈現出令人瞠目結舌的的挪威兩性關係。

二〇一一年，挪威當選全世界「最完美丈夫」榜首，理由是挪威男人花了最多時間在家務，挪威女人對此的反應是：「他們只是做好份內的事而已。」

李濠仲描寫，奧斯陸街上常見手臂刺青、頂著龐克頭，推著嬰兒車的男人，男人聚會聊的常是超市折扣。挪威有開放的性觀念，但國家立法禁止廣告播出與產品無關的裸露影像。公園常有女人上空享受日光浴，但跑車展中沒有辣妹，健身房裡多的是以鍛鍊體能為目標的女生。由於健康的身體意識，讓女人免於性別歧視，讓李濠仲回台時，對台灣媒體屢見的「爆乳」、「走光」等字眼很不習慣。

「挪威的男生、女生只是身體不同，腦袋裡裝的是一樣的。」他表示，挪威女孩從小被帶去滑雪登山，男孩在校要上縫紉課，儘管老一輩挪威人還有傳統觀念，但中生代已經顯現出兩性平權教育的成果。

支撐挪威「超級奶爸」的，還有背後的法律制度，包括男性在孩子出生後擁有十二周的「父親育兒假」，周全的托嬰制度、社會福利，讓母親有機會向外追求自我，男人不再是家庭唯一的保護者。男女都獨立自主，結婚不再是歸宿，因此挪威人同居遠比結婚多，五成以上為非婚生子女，開放多元的家庭關係則是另一種情感獨立的學習。

「女權運動本來是為了讓女人得到解放，在挪威，卻也幫助男人卸下性別重擔。」經歷這一場挪威洗禮，李濠仲才釐清原來自己的父權思想多麼根深蒂固，台灣受性別限制有多深，而這份體悟，也成為他這趟「眷屬陪行」最大的收穫了。

北歐完美丈夫 李濠仲：實踐平等主義

★北歐丈夫跟台灣先生有什麼不同？

●李濠仲提到，挪威男人做家事或是帶小孩，背後的出發點並不是「想做一個體貼的丈夫」，而是單純的「平等主義」，認為這是自己份內的事，因此一切都理所當然。

●2009年，他辭去記者一職，隨任職於外交部的妻子赴挪威居住，這段期間他賦閒在家，每天待在家裡、接送妻子上下班。李濠仲說，對於他沒有工作，一開始台灣的朋友都覺得不太能接受，而從這些反應當中，就可以看到台灣社會對於性別角色的要求與期待，造成的壓力與壓迫感著實超乎他的想像。

北歐完美丈夫

李濠仲：實踐平等主義

◎李濠仲提到在挪威社會，「性別平等」的意義跟台灣社會所想得可是很不一樣。

◎一般台灣社會認為男性應對女性體貼、細心，例如到餐廳時幫女性拉椅子、披大衣，或是幫忙開車門

→但是這些舉止在挪威社會是被當做不尊重女性的表現

→因她們認為這些事情都是簡單的小事，自己來就行了，她們不能理解，為什麼東方的男人都喜歡把女性視做弱小、需要被保護的對象？

性別平等致力： 「世界和平、男女平等、尊重他人」

★2014.6.11 中國時報第A12版國際新聞報導：

▲1992-1995波士尼亞戰爭：

有10萬人死亡，其中就有2萬名女性遭性侵。

▲1998-至今2014年剛果：

有20萬婦女受性暴力，平均每天36名女性遭性侵。

▲巴基斯坦一名「私訂終身、懷有身孕」女子：

亂石活活打死（名譽殺人）

▲2013年埃及：

有99.3%婦女曾遭到性侵（埃及是女權最差國家）

影片欣賞

◆抗議輔大女宿宵禁 學生絕食盼男女平權

<https://www.youtube.com/watch?v=jn44x0sx9Fc>

◆首位棒球女主審 無悔站上夢想位置

<https://www.youtube.com/watch?v=t-d6LWp41is>

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

- A. 讓女性享有**完整**人權
- B. 清楚界定**歧視**女性的定義
- C. **政府要承擔**消除歧視的責任
- D. 鼓勵**民間**團體參與**監督**

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

A. 讓女性享有完整人權

工作機會、薪水、資源、權利

◆ 南電爆歧視 男女「同工不同酬」

<https://www.youtube.com/watch?v=bZpq3IEtLCc>

◆ 印度性別歧視嚴重 女兒不能過節

<https://www.youtube.com/watch?v=1qpBZMDNEcg&t=61s>

◆ 性別歧視？駐瓜大使：女給男打沒差

<https://www.youtube.com/watch?v=aj-9fTBbvGE>

◆ 妻冠夫姓、子女冠父姓、娶、丟扇子……

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎主要精神：

A. 讓女性享有完整人權

第3條：

締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎主要精神：

- A. 讓女性享有完整人權
- B. 清楚界定歧視女性的定義

第1條：

在本公約中，「婦女的歧視」一詞

- 指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，
- 其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女（不論已婚未婚）
在男女平等的基礎上認識、享有或行使
- 在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

◎ 主要精神：

- A. 讓女性享有完整人權
- B. 清楚界定歧視女性的定義
- C. 政府要承擔消除歧視的責任

條約中一再出現：

締約各國應採取一切適當措施以...

一、認識CEDAW

(一) 概述

2. 宗旨與主要精神

- A. 讓女性享有**完整**人權
- B. 清楚**界定歧視女性**的定義
- C. **政府要承擔**消除歧視的責任
- D. 鼓勵**民間團體參與**監督

CEDAW施行法第6條：

政府應依公約規定，建立消除對婦女一切形式歧視報告制度，每四年提出**國家報告**，並邀請相關專家學者及**民間團體代表**審閱，政府應依審閱意見檢討、研擬後續施政。

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

- ◎ 聯合國大會-於1979年12月18日通過
 - 於1981年9月3日20國簽署後正式生效
 - 至2016年3月，已有189個締約國
- ◎ **為第二大國際人權公約**（僅次於**兒童權利公約**）
- ◎ 簽約國占全球國家90%以上
- ◎ 成為實際推動女性人權之國際共識標準

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

◎CEDAW是國際人權體系9大核心公約中

--**唯一從女性需求**出發、

--對女性人權作出**全面性規範**

--且具有國際法約束力的人權文書

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

★地位：聯合國：九大「核心國際人權文書」之一

A. 消除一切形式種族歧視國際公約（1965年）

B. 經濟、社會和文化權利國際公約（1966年） →兩公約

C. 公民權利和政治權利國際公約（1966年）

D. 消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)(1979年)→婦女人權法典

E. 禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約
（1984年）

F. 兒童權利公約（CRC）（1989年）

G. 保護所有移徙工人及其家庭成員權利國際公約（1990年）

H. 保護所有人免遭強迫失蹤國際公約（2006年）

I. 殘疾人權利公約（2006年）

一、認識CEDAW

(一) 概述

3. 重要性

◎地位：**婦女人權法典**

全球90%以上國家均為CEDAW的締約國



使CEDAW 實際上成為國際共識的女性人權標準，
直接宣示及保障女性在各生活領域的權益，



要求締約國消弭妨害女性行使人權之阻礙，
要求締約國修訂該國法律政策

一、認識CEDAW

(一) 概述

◎影片觀賞

HeForShe 兩性平權運動

Emma Watson 艾瑪華森

United Nations Women Speech

(2014年聯合國婦女署演講)

<https://www.youtube.com/watch?v=xX3cgngINhI>

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

★鳥瞰：1個前言＋30條條文

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

◎前言：

念及婦女對家庭的福利和社會的發展所作出的巨大貢獻至今沒有充分受到公認，又念及母性的社會意義以及父母在家庭中和在養育子女方面所起的作用，並理解到婦女不應因生育而受到歧視，因為養育子女是男女和整個社會的共同責任，認識到為了實現男女完全平等需要同時改變男子和婦女在社會上和家庭中的傳統任務，決心執行《消除對婦女歧視宣言》內載的各項原則

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

第1～5條：歧視的定義、國家應負之責任

第6～16條：正面表列女性在生活各領域
實質應享的權利

第17～30條：規範公約執行與監督程序，
訂國家報告提交及審查過
程、CEDAW委員會組成與功
能

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第1條	歧視
第2條	政策措施
第3條	保障基本人權及基本自由
第4條	暫行特別措施
第5條	性別刻板印象和偏見
第6條	賣淫

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第7條	政治和公共生活
第8條	代表權
第9條	國籍權

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第10條	教育
第11條	就業
第12條	健康
第13條	經濟和社會福利
第14條	農村婦女

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第15條	法律
第16條	婚姻和家庭生活

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第17條	CEDAW委員會
第18條	國家報告
第19條	議事規則
第20條	委員會會議
第21條	委員會報告
第22條	專門機構的角色

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

第23條	對其他條約的影響
第24條	締約國的承諾
第25~30條	公約的行政

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

◎第5條（性別刻板印象和偏見）：

締約各國應採取一切適當措施：

- (a) 改變男女的社會和文化行為模式，以**消除基於性別而分尊卑觀念**或基於**男女任務定型**所產生的偏見、習俗和一切其他做法；
- (b) 保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和**確認教養子女是父母的共同責任**，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

影片欣賞

重新打造一個符合性別正義的社會

★《受壓迫的多數》對調性別角色 體驗遭歧視感受

<https://www.youtube.com/watch?v=5Vxa4t6Z8SA>

2012年印度發生一起震驚世界的巴士集體性侵案，一名僅23歲的女學生在男友的陪同之下，仍遭輪暴凌虐致死。雖然在國際注目下，印度法院已對六名加害人做出嚴判，但加害人辯護的律師竟然表示「被害人不應該在深夜遊蕩，是不值得尊重的女性」。到底這個世界怎麼對待女性的？一位法國導演製作了一部發人深省的短片，《受壓迫的多數》導演將演員的男女性別角色對調，讓男性的角色生活在女權社會中，給觀眾一個反思，在父權思想的社會底下，女性是如何生活在恐懼與壓迫之中的。

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

1. 條文

◎第18條（國家報告、後續報告）

I 締約各國應就本國實行本公約各項規定所採取的立法、司法、行政或其他措施以及所取得的進展，向聯合國秘書長提出**報告**，供委員會審議：

(a)在公約對**本國生效後一年內**提出，並且 (b)自此**以後**，至少**每四年**並隨時在委員會的請求下提出。

政府部門	非政府組織
國家報告	影子報告
後續報告	替代報告

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

◎全文9條、附帶2項決議

◎施行法：

通過：100年5月20日

公布：100年6月8日

生效：101年1月1日

◎立法院附帶2項決議：

五院設立**監督機制**+**國家報告**

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

第1條	立法目的
第2條	具國內法效力
第3條	法規與行政措施之解釋參考
第4條	政府機關職權行使應符合公約
第5條	政府機關業務推展應符合公約

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

2. 施行法

第6條	每四年提出國家報告，並邀請相關專家學者及民間團體代表審閱
第7條	各機關優先編列保障性平人權預算
第8條	國內法規檢討
第9條	生效日：2012年1月1日

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

◎第4條（暫行特別措施）：

I 締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。

II 締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。

Ex. 委員任一性別比例不得少於1/3

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

一般性建議第5號：暫行特別措施

注意到締約國的報告、導論和回覆均顯示，雖然在廢除或修正歧視的法律方面，已取得顯著進步，但仍有必要採取行動促進男女的實質平等，以徹底履行公約。回溯公約第4條第1款，建議各國採取更多臨時性特別措施，諸如積極行動、優越待遇或配額，以推動女性在教育、經濟、政治及就業上的參與。

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

3. 暫行特別措施

臺北市促進原住民就業自治條例第4條：

I 臺北市議會、臺北市政府（以下簡稱市政府）所屬各機關、學校暨事業機構（以下簡稱各機關），進用下列職務人員總額每滿五十人至少應進用原住民一人：

III 依第一項進用原住民總額達三人以上者，**進用原住民任一性別人數比例不得低於三分之一。**

<https://www.youtube.com/watch?v=iXPAhmy0gUY>

一、認識CEDAW

(二) CEDAW具體內容

◎一般性建議

CEDAW委員會為了回應國際婦女的新趨勢，自1986年起，每隔1、2年會公告一般性建議條文（目前已到第34號），針對新出現的議題進行解釋並擴大公約的意義。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(一) CEDAW第14條：

2. 締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保證她們有權：

(h) 享受適當的生活條件，特別是在住房、衛生、水電供應、交通和通訊等方面。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(二) CEDAW第2次國家報告P143：

全球暖化氣候變遷，尤以農業受到的衝擊與挑戰最為嚴峻，臺灣位於颱風路徑與地震發生規模、頻率極高之區域，致使極端天候及天然災害有日益增多的趨勢，2005年至2012年天然災害傷亡人數3,241人，其中女性占44.12%，天然災害以颱風為主，死亡原因以室內土石掩埋為主。因此，災害防救業務計畫，特別明訂協助老人、嬰幼兒、孕婦、產婦及身心障礙等弱勢族群優先避難，並每年調查更新避難弱勢及土石流潛勢地區保全對象等清冊，於災害發生或有發生之虞時，優先疏散撤離。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(三) 一般性建議第34號：

10. 不考慮性別不平等的宏觀經濟根源，就不能充分認識農村婦女遭受的歧視。各國經常不承認農村婦女和女童在無報酬工作中的作用、她們對國內生產總值的貢獻和由此為永續發展所做的貢獻。雙邊和多邊貿易協定、稅收以及其他經濟和財政政策可能會對農村婦女的生活造成嚴重的負面影響。包括**氣候變化和自然災害在內的環境問題通常是因人們對自然資源的不永續利用以及廢物管理做法欠佳引起的，它們也會對農村婦女的福祉產生有害影響**。而不分性別的政策、改革和法律有可能維護和鞏固與上述情況有關的現有不平等。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(三) 一般性建議第34號：

12. 締約國應該應對氣候變化、自然災害、土地和土壤退化、水污染、乾旱、洪澇、荒漠化、殺蟲劑和農用化學品、採掘業、單一種植、生物剝竊和生物多樣性特別是農業生物多樣性的喪失對農村婦女構成的具體威脅。各國應減輕和緩解這些威脅，並確保農村婦女享有安全、清潔和健康的環境。各國在規劃和執行有關環境、氣候變化、減少災害風險、備災和災害管理的所有政策時，應切實消除此類風險對農村婦女的影響，並確保農村婦女充分參與此類政策的擬定、規劃和實施。締約國還應在災害及其他危機的各個階段，即從預警到救濟、復原、恢復和重建，確保農村婦女和女童受到保護，安全無虞。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(四) 婦女在環境中的困境

女性傳統以家庭為中心的社會角色，
**使其面對天然災害及所生影響欠缺應
變的知識與能力**，故天然災難對女性
的衝擊往往大於男性。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(四) 婦女在環境中的困境

1. 自然災害死亡率

女性在自然災害中**死亡率**高於男性，但一般社會女性平均餘命高於男性、較易成為**性侵家暴對象**。

2. 水資源

婦女在**缺乏足夠飲用水、醫療衛生條件不佳**的環境中，母親及嬰兒死亡率增高。

3. 氣候變遷

實際從事生產，但受限父權文化，教育水準、土地所有比例低，**難以獲得農業推廣協助，難以適應氣候變遷**。

二、環境保護與CEDAW的關聯

(五) 做法：

應推動環境保護以促進性別實質平等

三、直接歧視與間接歧視

◎CEDAW

The **C**onvention on the **E**limination of All
Forms of **D**iscrimination **a**gainst **W**oman

消除對婦女一切形式歧視公約



既有 直接&間接歧視 平等

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第28號第16段，直接定義：

(一) **直接**歧視：

對婦女的直接歧視，包括明顯以**性**或**性別**差異為由，實施區別待遇。

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第28號第16段，直接定義：

(二) 間接歧視：

對婦女的間接歧視，係指法律、政策、方案或做法看似對男性和女性並無偏頗，但實際上造成歧視婦女的效果。因為明顯中性的措施並未考慮原本存在的不平等狀況。此外，因為不承認歧視的結構、歷史模式，以及男女之間不平等的權力關係，可能使現有的不平等狀況因間接歧視更為惡化。

三、直接歧視與間接歧視

一般性建議第25號註1：

(二) 間接歧視：

間接歧視婦女的情況，通常發生在法律、政策和方案看似基於性別中立，但實際上對婦女卻有不利影響時。不分性別的法律、政策和方案保留過去歧視婦女的後果可能並非意圖，以男性的生活方式為模式因而未考慮到不同婦女的生活經驗，也可能出於無心。存在這些區別，是因為基於男女生理區別對婦女的刻板期望、態度和行為，抑或因為普遍存在男尊女卑的現象。

三、直接歧視與間接歧視

◎直接歧視案例

(舊)彰化縣各地政機關測量助理管理要點第6點：

地政機關測量助理名額，依本府核定之設置基準予以配置，各地政機關進用女性測量助理人員名額，不得超過該機關測量助理名額總數二分之一。

→直接以性別為分配名額，非以工作所需資格條件進行名額分配，不當限制女性工作權

三、直接歧視與間接歧視

◎ 直接歧視案例

◆ 招募員工有限制性別

◆ 外派機會只提供給男性員工

◆ 學校團體駐校警衛以**役畢**作為條件

→ **役畢**目前仍以**男性為主**，致女性喪失擔任駐校警衛之工作機會

三、直接歧視與間接歧視

◎間接歧視案例

◆某銀行表明只僱用身高超過170公分的人擔任行員

→女性身高較無法符合該條件

◆外交部曾經規定，夫妻不能在同一使館任職

→傳統女性嫁夫隨夫、女性多是辭職一方

→限制女性工作權

三、直接歧視與間接歧視

◆一般性建議第23號：

36. 審查締約國的報告後，顯然大部分政府的**外交和外事機構**中，婦女任職的人數不足，尤其是**最高層級**。婦女常被派往對該國的對外關係而言較不重要的使館。在某些情況下，婦女的任命會因**婚姻狀況**的限制而受到歧視。在其他情況下，同等地位的婦女得不到男性外交官所享有的配偶和家庭福利待遇。婦女往往不被給予參與國際事務的機會，因為婦女被假定要承擔家務，包括她們**必須照顧**家庭中受撫養的人而無法接受任命。

三、直接歧視與間接歧視

◆一般性建議第23號：

37. 很多常駐聯合國和其他國際組織的代表團中並無女性外交官，在較高層級的婦女亦然。負責建置國際和全球目標、議程和優先次序的專家會議也有類似情況。聯合國系統的組織以及區域級的經濟、政治和軍事機構已成為重要的國際公共雇主，即便如此婦女仍然是少數，且主要集中在較低層級。

四、結語

- (一) 環境與氣候息息相關、互為影響。
- (二) 環境與氣候變遷影響農民生活為鉅。
- (三) 婦女受限傳統文化難以因應環境與氣候變遷，成為實質犧牲者。
- (四) 推展環境保護可改善女性現實處境，有助維護性別實質平等。

叁、問題與討論（一）

奧運男女服裝大不同

雅典奧運全員到齊（

<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/sports/20040311/775920/>）

- Q1：回教國家女選手衣著與其他國家選手不同之原因？
- Q2：當你受到相同要求時，你可以接受嗎？原因為何？
- Q3：你聽過「榮譽殺人」嗎？試著說說看你的瞭解？你有何想法？

叁、問題與討論（二）

甲女從小對數學、機器很有興趣，一心想當工程師，但父母一直告訴她，理工是男生念的，你是女生，讀文商比較好。

甲女考上機械科後，發現系上同學及老師大多是男生，且無論自己表現再好，老師給男同學的成績都普遍偏高。

甲女對自己的選擇開始感到茫然與無助

叁、問題與討論（二）

- Q1：你覺得為什麼甲女的父母親會告訴她，女生讀文商比較好？背後可能有什麼原因？
- Q2：據你所知，有哪些科系在性別上常有顯著差異？
- Q3：據你是否曾經親身經歷或看到，有人因性別而受到差別待遇？請說說看。

肆、關鍵字

消除對婦女一切形式歧視公約

CEDAW

CEDAW施行法

性別平等處

直接歧視與間接歧視

婦女人權法典

伍、參考文獻與延伸閱讀

※參考文獻

1. 行政院性別平等會網站資料。
2. 「CEDAW公約與施行法之認知與實踐」講義
(2016年7月2日邱美月撰)。
3. 網路新聞及youtube報導。
4. 教育部性別平等教育季刊(2015年3月20日出版)。
5. 直接歧視與間接歧視(伍維婷撰)
6. 《消除對婦女一切形式歧視公約》中華民國第2次國家報告專要文件(2013年12月)。

伍、參考文獻與延伸閱讀

※延伸閱讀

1. 你被歧視了嗎？—CEDAW生活案例手冊
2. 性別正義的刑法觀點（林志潔撰）。
3. 消除對婦女一切形式歧視公約（張文貞、官曉薇主編）。
4. 弱勢者人權與社會工作（蘇景輝撰）。

第二章

環境正義與性別平等

學習目標

- 認識性別平等之概念
- 理解我國的性別平等概況與現實
- 了解女性在環境正義中的困境與可能解決之道



壹、性別平等之概念

- 平等權，係指人民在法律上均享受同等權利，負擔同等義務，以達到法律之前人人平等。而我國憲法第7條規定：「中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。」



貳、環境正義與性別平等

- 聯合國為低度發展國家設定的《聯合國千禧年發展目標》中，其中一項目標即包括促進性別平等與對女性賦權。如就氣候變遷來觀察，這項目標包括了：
 - 1) 聯合國千禧年發展目標正式成立於2000年的聯合國千禧高峰會。聯合國千禧年宣言通過後，所有193個聯合國成員國和至少23個國際組織已同意在2015年之前實現這些目標。每項目標均附有具體目標、發展現狀及監察指標。
 - 2) 氣候變化會加劇既有的性別不平等。自然資源的稀釋以及農業生產力的退化可能增加女性健康的額外負擔，減少女性參與決策過程以及謀利活動的時間。

貳、環境正義與性別平等

3) 氣候相關災害在女性為主的家庭中影響更為嚴重，特別是缺乏適應的能力。

■ 《巴黎協定》前言中說明：承認氣候變遷是人類共同關注的問題，締約方在針對氣候變遷採取行動時，應當尊重、促進和考慮它們各自對人權、健康權；原住民、在地社區、遷徙者、兒童、身心障礙者、弱勢族群等之權利；以及發展權，與性別平等、婦女賦權和跨世代衡平等的義務。

參、我國的性別平等概況

1. 1960年代後，職業婦女形象漸增，但總是受到負面評價居多。先是批評女性在职場上的不稱職表現、影響工作效率，再來則是抨擊女性不該拋家棄子，只為個人虛榮享受，既然身為女性就應當善盡天職，為家庭營造美好的家庭氣氛。
2. 但隨著臺灣經濟起飛，需要大量人力，女性因此也被鼓勵投入於勞動市場當中，但是當女性外出工作後，家庭卻也成為她的牽絆。

參、我國的性別平等概況

3. 1980年代解嚴之後，首先針對法律層面給予女性保障，再來鼓勵女性多多投入於社會層次的事務，例如，選舉、社會公益等。
4. 女性在家庭領域中被釋放出來，走進社會擴大了女性生活領域，同時也爆發了新一波的女性職場婦女運動。

參、我國的性別平等概況

1. 臺灣職場上一向最為人所詬病的，即「禁孕和單身」性別歧視條款，1995年經婦女團體抗議，臺北市政府召開「就業歧視評議委員會」，促使信用合作社廢除女性結婚、懷孕必須離職的性別歧視條款。
2. 政府近年積極推動性別平等，而「兩性工作平等法」（2008年更改為「性別工作平等法」）可說是婦運在職場的第一個具體成果。

參、我國的性別平等概況

3. 2009年修正的「就業保險法」，實施參加就業保險之勞工，父或母均可申請「育嬰假」，目的除了使女性擔任家庭主照顧者等無償工作多一選擇、增進女性勞動參與率的提升外，還落實男性「照顧」責任，貫徹性別平等政策之實踐，都可謂說是我國邁向兩性平等的進步立法。

參、我國的性別平等概況

- 男理工、女人文的性別分工依舊，且女性主管比例低。
- 傳統角色的性別分工，造成女性在環境、能源與科技等廣義理工的領域，從就學到就業，都明顯屬於少數。



參、我國的性別平等概況

■ 在重要領域的女性比率過低，除了反映性別隔離與不平等的現狀外，還會帶來諸多「樣板效應」：

- 性別角色的固化，科技、理工等學科持續被複製為「男性的專業」、缺乏女性楷模；
- 女孩選擇理工或男孩選擇人文，都要遭遇額外的質疑或異樣眼光，使得性別刻板角色容易自我持續。
- 職場多半屬於女性比例低於15%的「偏斜團體」，容易發生組織成員對女性放大檢視的樣板主義，徒增女性就業的壓力與調適成本。

參、我國的性別平等概況

- 環境（包括自然與實質環境）、能源與科技等場域內，不僅缺乏女性的參與決策，也經常傾向於供給、技術面的研發，而非對使用者的不同經驗與需求的了解。
- 以大眾運輸為例，推嬰兒車上公車階梯的困難、與殘障者、老年人、膝蓋受傷者等弱勢族群搭乘的不便也是長久以來的問題，直到近兩年地方政府開始編列預算補助「無階梯」低底盤公車。
- 我國過去的能源補貼政策，以天然氣為主，對於沒有天然氣輸氣設備、必須依賴桶裝瓦斯來生活的農村與部落居民而言，就無法享受到這樣的福利。



低底盤公車，可以便利行動不方便及推娃娃車的民眾。

參、我國的性別平等概況

- 需要有更完備細緻的性別統計，及更紮實深入的質性經驗研究與分析，才能發掘性別問題，研擬適切的平權方案，乃至於從女性觀點提出新的政策願景。



左圖:女性被賦予孕育下一代的天責，社會應該給予更多的關懷。

右圖:博愛座的設置，也是實現環境正義的一環。

肆、關於女性在天災的死亡率研究

- 部分研究分析1981年到2002年中141個國家的天災發現，女性在天災中平均餘命(life expectancy)低於男性，女性在天災中平均死亡數高於男性。一般社會女性平均餘命高於男性，而天災縮短性別間在平均壽命的落差。其次，當天災災情越為慘重時，則性別在平均餘命的差異，其受到的影響會更明顯，也就是對於女性平均壽命會產生明顯的影響。而當女性社經地位越高，則平均餘命的性別間落差的影響則減少。

伍、水資源面向的性別平等

1. 因氣候變遷增加旱災發生的頻率與程度。根據最保守的估計，若全球地表平均溫度上升攝氏1到2度，可能導致7到15億人面臨水資源短缺。
2. 氣候變遷造成水資源變化的問題，對於女性產生更明顯的衝擊。舉例來說，《聯合國千禧年發展目標》關鍵目標之一在於改善低度發展國家的孕婦健康，並希望2015年時，能將孕婦在分娩過程中死亡的比例下降75%，而旱災加劇以及水資源取得的困難卻惡化了孕婦健康情形，也增加達成促進孕婦健康目標的難度。

伍、水資源面向的性別平等

3. 例如非洲馬拉威(Malawi)因為公共衛生及水資源相關問題，從1992年到2000年平均每7位孕婦就有1位在懷孕期間瀕臨死亡，相較之下，已發展國家則是每2,800位才有1位。
4. 氣候變遷造成沙漠化(desertification)加劇而發生頻繁旱災的地區，女性為了汲取乾淨水源而必須花費更多時間到更遠的地方。且孕婦產後若處於缺乏足夠飲用水、加上衛生條件落後與醫療廢棄物管理不當的環境，也增加母親及嬰兒發病率及死亡率。

陸、糧食危機與性別平等

1. 氣候變化加劇天災發生頻率，以及異常溫度變化造成農業生產不穩定，農業生產模式的改變造成生產成本大幅增加，也使得主要作物大量減產；漁業、牧業與林業也同樣受到牽連，威脅全球糧食穩定。聯合國糧食與農業組織(Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO)估計全球饑餓人數不斷增加，2007年全球饑餓人數約為9億2,300萬人，比1990年到1992年還增加了約8,000萬人，特別是發展中國家最貧窮、沒有土地和女性當家的家庭，受到的打擊最為嚴重。

陸、糧食危機與性別平等

2. 女性因為在多數地區參與農業生產，最有可能受到氣候變遷的負面影響，特別是在撒哈拉以南的非洲與亞洲。部分原本就屬於低度生產的熱帶氣候地區將變成完全不適於農業耕作環境。在此脈絡之下，適應的責任落在女性身上，包括尋找替代途徑來尋找家庭所需的食物。



陸、糧食危機與性別平等

4. 更嚴重的是，女性由於獨特的營養需求，特別是懷孕以及哺乳的時候，需要更多的能量（主要來自於碳水化合物和脂肪）、蛋白質、維生素和礦物質，使得女性更容易遭遇營養不足的問題。例如聯合國糧食與農業組織估計發展中國家女性有43%缺乏鐵質，提高了育齡女性在分娩過程中死亡的風險。
5. 頻繁地懷孕次數、沉重的家務工作、普遍營養不足與經常感染嚴重地威脅了女性健康，也就是所謂的母體衰竭(maternal depletion)的現象。例如在南亞以及東南亞約15歲到45歲的育齡女性當中約有45%到60%體重過輕，而80%的孕婦鐵質不足。

柒、因氣候難民造成的強迫遷徙與性別平等

1. 截至本世紀結束，可能有幾百萬的人口因為氣候變遷的衝擊而被迫離開家園，特別是亞洲與非洲地區，部分跨國移工面對氣候變遷造成的生計困難，被迫在外工作並匯款回家，使得家庭生計得以較少依賴農業，並使其得以確保食物安全，避免受到乾旱土地缺乏自然資源的威脅。但是其他案例則顯示，遷移在外的男性對於家庭收入毫無幫助，女性變成實質上家庭領袖，並在本身農業與家庭責任之外，還要額外承擔男性耕田的角色。

柒、因氣候難民而造成的強迫遷徙與性別平等

2. 這固然使得女性角色轉變，得以負責決策並運用更多家庭資源；與此同時，女性主導的家庭面臨更多困難，因為社會對女性擁有土地及財產權的限制，使得女性還是難以掌控耕作土地以及各種生產工具。

捌、資源爭奪與性別平等

1. 近年來因氣候變遷造成爭奪資源的衝突，甚至是武裝衝突，也呈現性別差異的情形。當成年男性因為謀生機會減少而使得追求生活品質每況愈下時，參與武裝衝突成為一種理性的選擇，因為男性得以藉此來平復不滿，並且營造提升社會地位的希望與遠景，特別是當這些武裝衝突的領袖有效地將群體的貧窮與匱乏訴諸於敵對的族群、政治或地理群體的剝削時，貧窮男性因為其機會成本較低，而更有參加武裝衝突的意願。
2. 可以預見的是許多成年男性在參與武裝衝突時，大量受傷甚至死亡。

捌、資源爭奪與性別平等

3. 女性因為其傳統社會所賦予家庭義務以及生育角色，參與衝突的機會成本較高，自然也比較不會參與衝突。然而，性別的分工角色卻使得女性承受武裝衝突帶來的破壞與掠奪。再者，國家因為掌控秩序的能力衰退，使得女性在衝突中遭受性暴力與性侵害的機會大幅升高，也更難以取得各種資源以維持家庭，同時還要耗費時間照顧衝突造成的傷病。

捌、資源爭奪與性別平等

4. 以蘇丹共和國為例，衝突不僅是存在於北方與資源相對充裕的南方，也存在於達爾富爾地區不同種族與族群間的衝突，這些都隱含對於自然資源的爭奪，而氣候變化帶來的負面衝擊，更加深了資源競逐的緊張關係。大量對於女性的性暴力出現在達爾富爾地區，特別是當男性外出戰鬥時，或者是女性必須外出尋找匱乏的水源及柴火，所以，達爾富爾地區呈現了資源匱乏造成衝突背後的性別差異。

玖、我國現況與努力方向

- 我國目前雖然相當致力於性別平等的建構，而且已經有諸如性別工作平等法等法制的建構，不過社會上仍有許多締造更平等的兩性環境的空間存在，如此也較符合環境正義之關懷。據此，可以透過以下方式，破除女性於環境地位上的不平等。



玖、我國現況與努力方向

一、追求平等參與、破除性別隔離



二、保障分配正義與弱勢福利



三、重視女性與弱勢者的經驗、
知識和價值



四、呼應環境等領域納入性別
觀點的國際趨勢

拾、案例研討（一）

1. 以孟加拉為例來說，該國1991年發生的嚴重風災，造成了約14萬人喪生，其中將近90%受害者是女性，類似的情形，亦於2004年印度洋海嘯時發生，於該次災害中，該國死亡人口也多數為女性及15歲以下兒童。
2. 從背景因素來分析，孟加拉強調父權為主的文化與社會結構，家中女性多被禁止出門，即便天災期間也只能等男性親人回來拯救，使得許多女性因而在家中坐以待斃。同時，孟加拉女性因為被禁止如同男性學習游泳或爬樹等技能，使得女性因為不會游泳而降低災害期間的生存機會。

拾、案例研討（二）

1. 行政院於1993年通過「環境清潔維護方案」，要求公廁管理單位應經常維持清潔、衛生、無臭，並由專人管理，此後，我國公廁的清潔程度逐步提升。

前行政院環保署署長沈世宏與同仁參與清掃廁所的活動



拾、案例研討（二）

2. 行政院環境保護署於2010年起又推動「推動臺灣公廁整潔品質提昇五年計畫」，希望透過持續推動公廁分級制度與加強查核輔導，擴大公廁列管範圍，並結合民間企業團體力量參與認養公廁，來強化公廁的清潔。

拾、案例研討（二）

3. 為確保男女性均能平等的使用公廁，因此2006年內政部修正「建築技術規則建築設備編」第2章第2節衛生設備第37條有關男女廁所便器數量規定，要求男女大便器數量為一比五；辦公廳、工廠、宿舍等分散使用類型的地點，數量至少為一比三，但由2006年已設置的公共廁所，並不受此規定限制，因此民眾仍感不便，所以在上述的五年計畫當中，行政院環保署希望透過地方環保機關督促及輔導公廁管理單位儘快的調整男女公廁比例。

拾、案例研討（二）

4. 而公共場所母乳哺育條例於2010年實施後，公共場所在一定面積以上者均應設置哺（集）乳室，乾淨清潔的哺（集）乳室也有助於兩性地位的平等。



公共哺乳室希望能提供哺乳媽媽一個舒適的空間。

拾、案例研討（三）

1. 主婦聯盟環境保護基金會

- 1986年底，由最初的五、六人在臺北市一場「女人也應該參與公共事務」的對話中發難，1987年1月6日，三十多人齊聚一堂，許下「走出廚房，投入社會」的承諾，發願爾今爾後，要成為一個「勇於開口，敏於行動，樂於承擔」的臺灣公民，「主婦聯盟環境保護基金會」於是成立。

拾、案例研討（三）

1. 主婦聯盟環境保護基金會

- 從新竹李長榮化工廠污染、鹿港杜邦設廠等事件當中，啟迪了公民關心環境、社會議題的意識，「主婦聯盟」都積極推行垃圾分類、資源回收、自備餐具購物袋、廚餘堆肥與拒絕合成洗劑等運動。

主婦聯盟環境保護基金會
第25周年紀念大會



拾、案例研討（三）

2. 環保媽媽環境保護基金會

- 1) 由一群熱心服務的婦女，決心為自己生活的環境貢獻心力，於1980年成立了高雄環保媽媽服務隊，成為南部地區民間推動資源回收的主力，在默默耕耘十年後，更結合了全國各地陸續成立的環保媽媽，正式立案成立「財團法人環保媽媽環境保護基金會」，為臺灣生活環境的提升，提供了一個新契機。

拾、案例研討（三）

2. 環保媽媽環境保護基金會

- 2) 舉凡培訓環保媽媽研習講座、在各縣(市)帶動婦女參與環保公共事務，共同在各地區針對空氣、水、廢棄物、毒物、綠色消費等環保工作攜手合作。



環保媽媽環境保護基金會
101年環保網路讀書心得分享會場

拾、案例研討（四）

- 1970年美國無線電公司(RCA)來臺投資，其後RCA工廠連續20餘年，挖井傾倒有毒廢料，嚴重污染地下水源，工廠及附近地下水中三氯乙烯、四氯乙烯含量超出參考飲用水水質標準20倍到1,000倍。隨著數據曝光，相繼爆發出廠區居民、員工罹癌率嚴重偏高的事實，至1998年，RCA罹癌死亡的員工至少有293人，確定罹癌者更逾千人。
- RCA是當年桃園最大的工廠，員工人數最多時曾高達18,000人，其中八成都是屬於年輕的女性。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ CEDAW公約第14條：

2.締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保證她們有權享受適當的生活條件，特別是在住房、衛生、水電供應、交通和通訊等方面。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第27號一般性建議：高齡婦女及其人權

24. 在許多國家，多數高齡婦女居於農村地區，由於年齡和貧困，在獲取各種服務更是難上加難。許多高齡婦女未能由身為移工的子女獲得定時、充足的匯款，甚至付之闕如。對於許多貧困農村高齡婦女而言，被剝奪用水、糧食和居住權則是司空見慣。年長婦女因糧價高漲，和就業、社會安全、資源方面的歧視而收入不足，因此高齡婦女無法購得正常飲食。缺乏交通方式則阻礙高齡婦女取得社會服務或參與社區和文化活動。而該等缺乏可能是由於高齡婦女的低收入，以及缺乏充分的公共政策以保證提供廉價方便的大眾交通，以滿足高齡婦女的需求。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第27號一般性建議：高齡婦女及其人權

25. 氣候變遷對於婦女，尤指高齡婦女造成不同的影響與衝擊，由於生理和生物上的差異，以及社會準則和社會角色，造成其於面對自然災害時，處於特別不利的地位。她們獲得資源和參與決策進程的機會有限，更加重面對氣候變遷時的脆弱性。

35. 締約國應確保氣候變遷和減災措施能回應性別並具備敏感度，以照顧高齡婦女的需求和脆弱性。締約國且應協助高齡婦女參與關於氣候變遷的緩解，以及適應問題的決策。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第30號一般性建議：關於婦女在預防衝突、衝突及衝突後局勢中的作用

51. 農村婦女受得不到充足的保健和社會服務以及獲取土地和自然資源不公平的影響往往過於嚴重。同樣，她們在衝突環境中的處境給她們就業和重返社會帶來了特別挑戰，原因常常是服務系統崩潰導致糧食安全無保障、住房不足、財產被剝奪和缺水而處境惡化。寡婦、身心障礙婦女、老年婦女、無家庭支助的單身女子和女戶主家庭尤其容易受到經濟困難加劇的影響，這是因為她們處境不利且常常缺乏就業及經濟生存所需的手段和機會。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

3. 目前，農村婦女占世界總人口的四分之一，她們在維護和改善農村生計及加強農村社區方面起著至關重要的作用。近年來，委員會確定了關於農村婦女權利及其所面臨的挑戰的大量判例，特別是通過結論性意見來確定。若干聯合國會議也承認農村婦女在農業、農村發展、糧食與營養及減貧方面的作用。因此，正如永續發展目標所認識到的，必須進一步特別關注農村婦女。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

10. 不考慮性別不平等的宏觀經濟根源，就不能充分認識農村婦女遭受的歧視。各國經常不承認農村婦女和女童在無報酬工作中的作用、她們對國內生產總值的貢獻和由此為永續發展所做的貢獻。雙邊和多邊貿易協定、稅收以及其他經濟和財政政策可能會對農村婦女的生活造成嚴重的負面影響。包括氣候變化和自然災害在內的環境問題通常是因人們對自然資源的不永續利用以及廢物管理做法欠佳引起的，它們也會對農村婦女的福祉產生有害影響。而不分性別的政策、改革和法律有可能維護和鞏固與上述情況有關的現有不平等。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

11. 締約國應確保包括貿易、財政和投資政策在內的宏觀經濟政策以及雙邊和多邊協定順應農村婦女的需要，並增強小規模婦女生產者的生產和投資能力。各國應該消除包括農業和一般貿易自由化、私有化和土地、水和自然資源商品化在內的經濟政策給農村婦女的生活及其權利的實現造成的消極和有差別的影响。同樣，發展夥伴也應確保其發展援助政策側重於農村婦女的具體需要。

拾壹、環境議題相關之CEDAW條文及一般性建議

■ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

12. 締約國應該應對氣候變化、自然災害、土地和土壤退化、水污染、乾旱、洪澇、荒漠化、殺蟲劑和農用化學品、採掘業、單一種植、生物剽竊和生物多樣性特別是農業生物多樣性的喪失對農村婦女構成的具體威脅。各國應減輕和緩解這些威脅，並確保農村婦女享有安全、清潔和健康的環境。各國在規劃和執行有關環境、氣候變化、減少災害風險、備災和災害管理的所有政策時，應切實消除此類風險對農村婦女的影響，並確保農村婦女充分參與此類政策的擬定、規劃和實施。締約國還應在災害及其他危機的各個階段，即從預警到救濟、復原、恢復和重建，確保農村婦女和女童受到保護，安全無虞。

即席思考（一）

- Q1. 臺灣是個自由民主之國家，在我國社會一路發展以來，許許多多的社會議題以及弱勢的關懷，都是政府長期關注之對象，當然族群以及性別平等也都是我們長期關注的問題，請問平等在我國的意義是什麼，以及法律有沒有做明確之規定？
- Q2. 性別平等一直是臺灣社會所追求的重要發展目標之一，無論是在薪資上或是就業機會等等，我們都力求男女彼此之間要平等，請問為何在環境正義當中，也會有性別不平等之問題？

即席思考（二）

- Q3. 請問目前政府有推行哪些法律，來促使男女在職場上達到真正的平等，並且消除對於女性之歧視地位？
- Q4. 我國目前雖然相當致力於性別平等的建構，而且已經有諸如性別工作平等法等法制的建構，不過社會上仍有許多締造更平等的兩性環境的空間存在，如此亦較符合環境正義之關懷。請問可以如何的方式，破除女性於環境地位上的不平等？
- Q5. 請問在我們日常生活當中，有哪些情況是因為男女生理上之不同，所導致社會分工不同，致使對於女性較不友善之生活空間？

第三章
環保工作案例（一）
環境用藥業務

實質因應作為

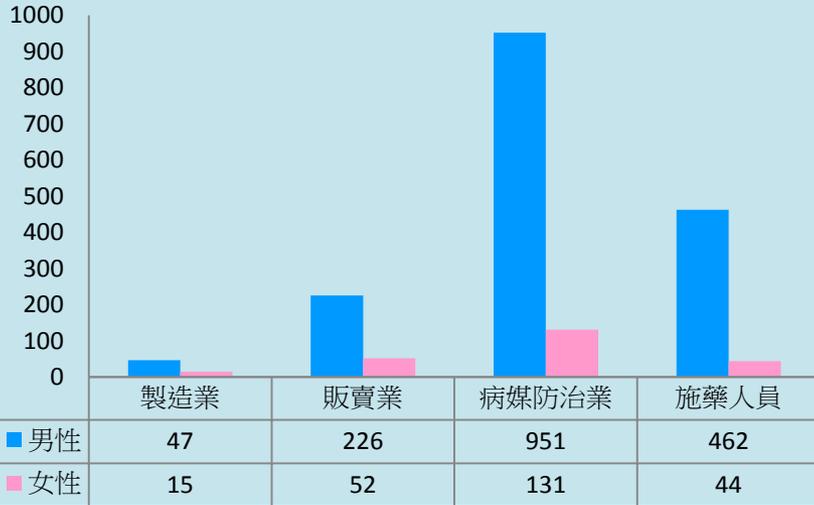
我國在環境用藥業務推動，無性別限制與考量，皆與國際目標接軌

加強性別觀點融入環境用藥業務，強化 CEDAW 及重要性別平等政策或措施之規劃，以達成實質性別平等之目標

關鍵績效指標	衡量標準	年度目標值	
		105年	106年
女性於病媒防治業就業比例	〔女性就業人數/該領域所有就業人數〕*100%	10	15

製造業、販賣業及病媒防治業女性比例介於9%~24%

分析女性比例遠低於男性之原因：在環境用藥場內作業環境及施藥環境偏屬勞力作業，因此在產業需求中，任職人員仍以男性居多。



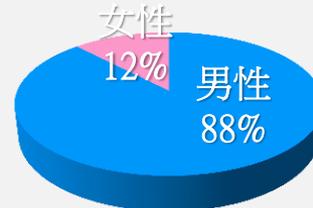
製造業



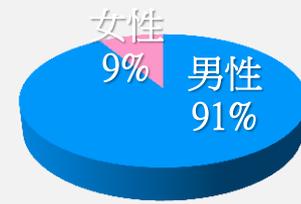
販賣業



病媒防治業



施藥人員



第三章
環保工作案例（二）
公廁整潔品質提升計畫

實質因應作為

- 為推動公廁（公私場所供民眾使用者）分級制度與加強查核輔導，提升臺灣公廁整潔品質，擴大公廁建檔管理狀況，維護國內公廁潔淨品質。
- 提升如廁文化，並推廣公廁管理及維護單位於廁間提供簡易清理工具，宣導使用者愛惜妥善使用並於如廁後隨手清理。
- 結合民間企業團體力量參與認養公廁之清潔維護，營造如瑞士、日本般永續優質的生活環境，以及培養民眾使用公共設施的素養。

公廁整潔品質提升計畫



➡ 提供民眾不髒、不濕、不臭的如廁環境

計畫重點

建檔管理

清查盤點公廁全面建檔管理，定期執行稽檢检查工作，提供使用者舒適如廁環境。

調整分級

調整分級制度(新增改善級)，並依分級結果持續進行公廁檢查、稽查取締及輔導改善。

※ 期至103年全國無加強級(含)以下之公廁，且提升優等級(含)以上比例達90%。

推動認養

推動公私民間企業團體參與認養公廁環境整潔維護。

宣導愛惜

提升如廁文化，宣導使用者愛惜使用並於如廁後隨手清理。

以4大推動重點使公廁環境衛生問題
達治標、治本之成效

相關權責單位

環保主管機關

地方環保機關

公廁清潔維護稽(巡)查、
宣導如廁文化及於廁間提供
簡易清掃工具。

管理維護單位

新建公廁應符合**建築技術規範**之
男女廁間數量比例，既存公廁因
應使用人潮，採整修改善**調整男
女廁間數量**，將工具間回復為廁
間或其他機動措施等方式調整
之。

由5大單位
共同提升
公廁環境品質

認養團體

鼓勵公廁認養維護工作，提供民
眾舒適之公廁，亦減輕公廁管理
維護單位日常清潔工作。

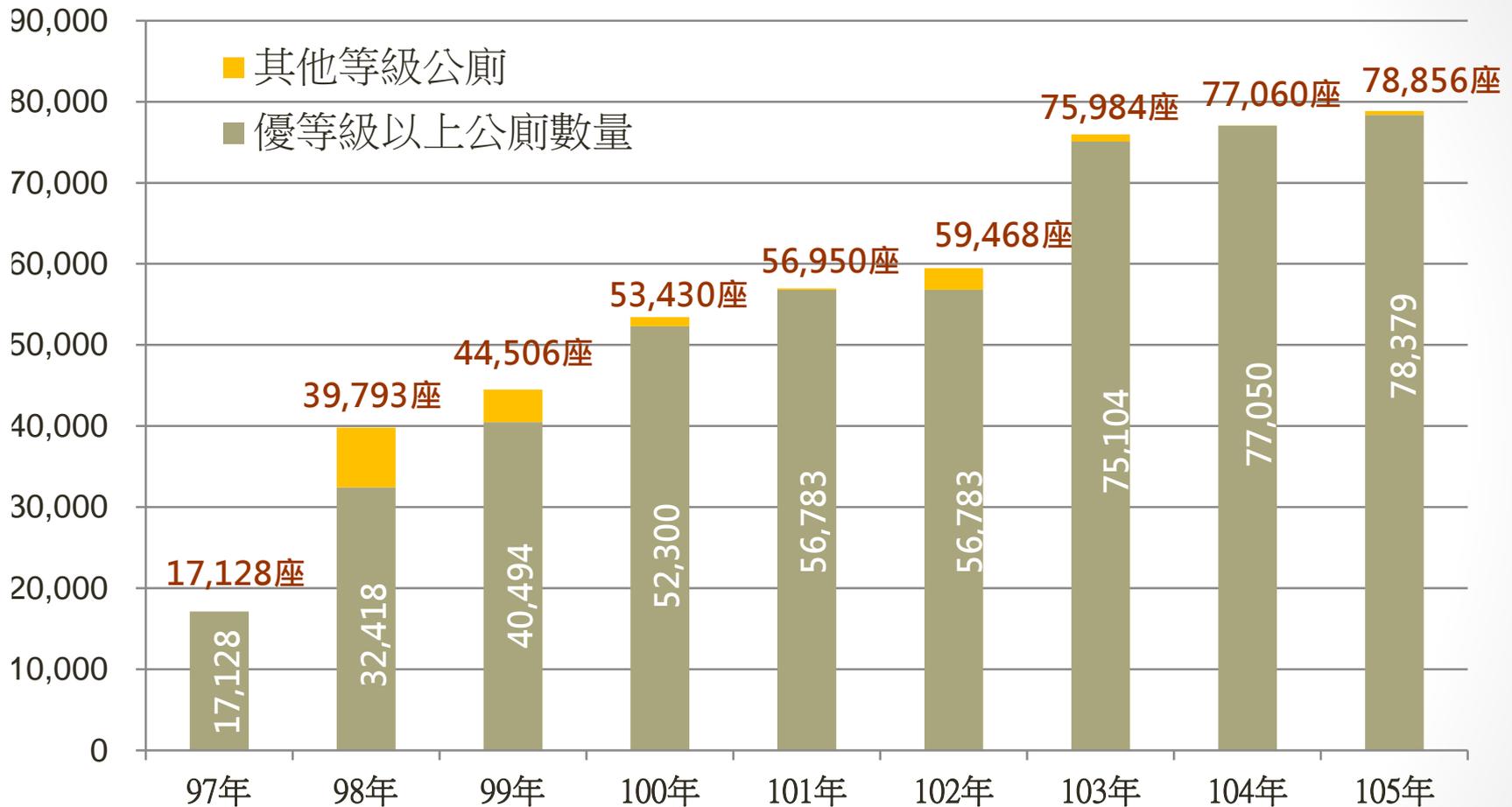
目的事業主管機關

如內政部依權責督導公廁應符合**建
築技術規範**之男女廁間數量比例。

實施策略

- 1 研訂地方公廁環境整潔維護執行計畫
- 2 逐年擴大全面建檔管理公廁
- 3 進行公廁分級管理與評鑑
- 4 辦理公廁巡檢或髒亂等稽查及建檔管理等環境整潔查核工作
- 5 推動公私協力參與認養公廁環境整潔維護

歷年全國公廁建檔執行成果

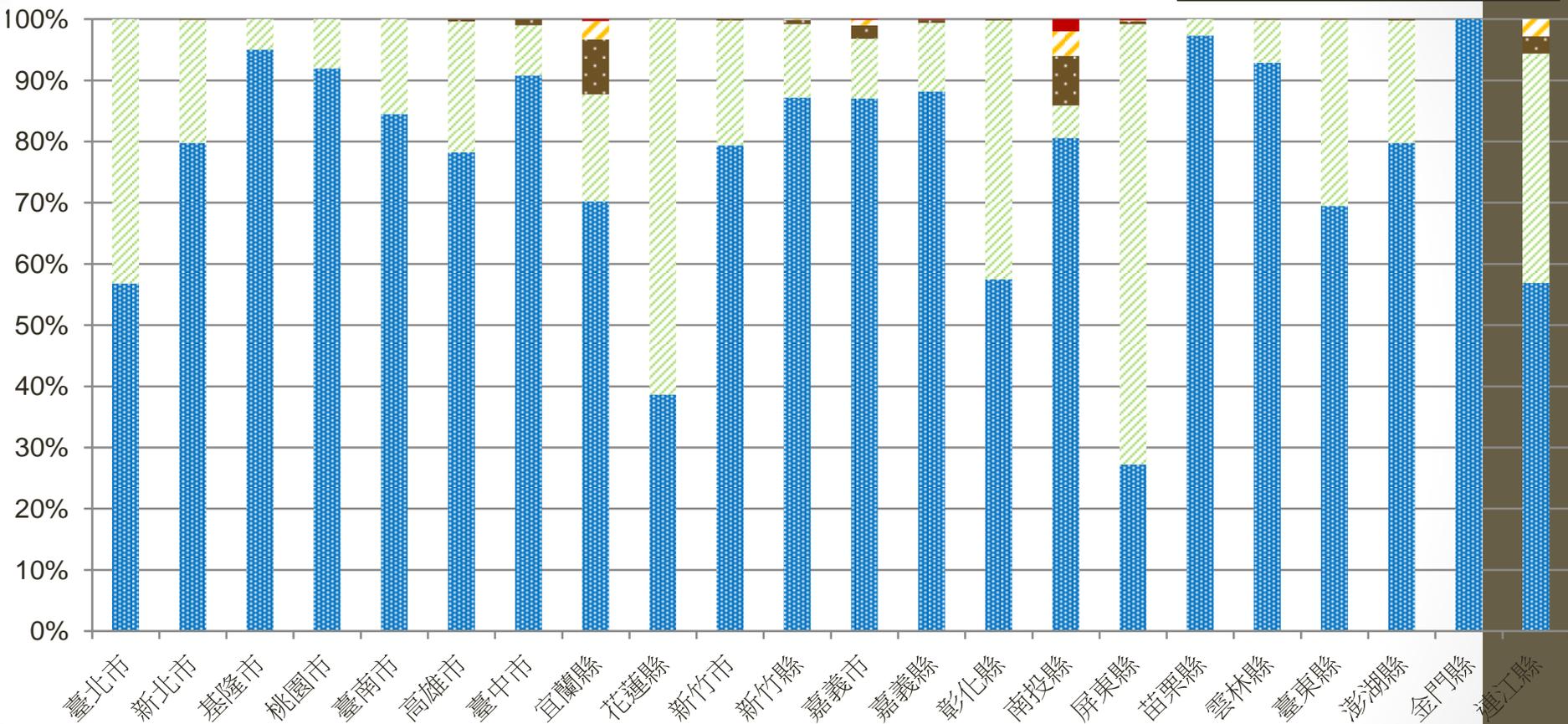


截至105年10月全國建檔管理公廁達7萬8,856座
建檔管理數與97年相比已增加4.6倍

各縣市公廁建檔管理及分級現況統計表

■ 改善級 ● 加強級 ■ 普通級 ▨ 優等級 ■ 特優級

統計時間：至105年10月



**總計建檔7萬8,856座，
全國經評比優等級以上公廁達99%以上！**

公廁分級評鑑及稽（檢）查頻率

原則說明

依公廁檢查分級結果及民眾或媒體反應公廁髒亂情形

依分級稽查頻率加強辦理列管公廁之環境整潔查核



每2個月
檢查1次



每個月
檢查1次



每2週
檢查1次



每週
檢查1次



每週
檢查2次

※ 稽檢查頻率視其分級結果，自每週2次~每2個月檢查1次不等。

推動成果(1/3)

🌸 經問卷調查後，多數民眾認為公廁整潔度佳

- 依據104年「營造友善城鄉環境民眾寧適滿意度調查」也指出問卷受訪者中僅有5.9%認為住家附近公廁不太乾淨或非常不乾淨，高達94.1%的受訪者卻是認為住家附近公廁普通、還算乾淨或非常乾淨。



94.1% 普通、還算乾淨或非常乾淨

5.9%



太乾淨或非常不乾淨

- 前述滿意度調查更深入進行男女性別使用公廁的經驗調查，分析其結果，認為住家附近公廁乾淨的比例：男性為30.2%，女性為22.3%。

推動成果(2/3)

 持續掌握全國男女廁數量並將資訊公開予全民
本署定期出版編印「中華民國環境保護統計年報」亦定期
統計男女廁數量，**104年度男廁23萬5,797個及女廁15萬
8,330個**，仍將持續加強推動臺灣公廁整潔品質提升計
畫，促請公廁管理維護單位加強改善公廁環境品質。

年別及地區別 Year & District	公 廁 衛 生 管 理 Sanitation Management of Public Lavatories					列管公廁督導檢驗抽查 Inspection		年度流動廁所數 (座) Mobile Lavatory (Set)	
	年度列管公廁數 (座) Public Lavatory (Set)	年度列管公廁數 (個) Public Lavatory (No.)	男 廁 (個) Man (No.)			女 廁 (個) Women (No.)			
			男 廁 (個) Man (No.)	女 廁 (個) Women (No.)	不分男女 (個) Gender (No.)	次 Times	座 Set		
89年 2000	12,676	...	...	...	...	...	30,377	11,471	568
90年 2001	12,224	...	...	...	...	...	49,960	10,909	511
91年 2002	13,344	...	...	...	...	...	61,853	12,142	492
92年 2003	14,132	...	...	...	...	...	75,365	13,318	488
93年 2004	15,076	...	...	...	...	...	126,794	14,578	475
94年 2005	17,602	...	...	...	...	...	143,577	14,236	401
95年 2006	17,692	...	...	...	...	...	179,607	16,637	411
96年 2007	18,541	...	...	...	...	...	933,951	17,895	423
97年 2008	20,938	...	...	...	...	...	922,582	20,460	384
98年 2009	42,540	...	...	...	...	...	1,104,120	41,939	348
99年 2010	48,320	245,999	143,503	93,856	8,640	530,630	429,778	46,069	405
100年 2011	54,571	317,212	180,710	124,776	11,726	429,778	630,222	57,198	284
101年 2012	57,480	406,599	233,820	160,746	12,033	634,274	634,274	59,986	483
102年 2013	60,610	416,820	240,033	164,688	12,099	803,183	72,642	435	435
103年 2014	76,219	408,151	235,797	158,330	14,024	327,011	12,895	-	-
新北市 New Taipei City	13,618	60,197	35,765	22,073	2,359	327,011	12,895	-	-
臺北市 Taipei City	14,840	106,664	59,528	46,039	1,087	44,707	14,840	9	9
臺中市 Taichung City	7,734	34,599	20,446	13,086	1,067	63,001	7,734	122	122
臺南市 Tainan City	7,417	25,315	15,544	8,294	1,477	73,381	7,417	5	5
高雄市 Kaohsiung City	7,316	42,717	25,205	16,980	532	79,145	7,316	24	24
宜蘭縣 Yilan County	1,117	4,835	2,862	1,733	240	14,638	1,117	2	2
桃園縣 Taoyuan County	3,230	15,433	8,128	5,957	1,348	71,259	3,230	-	-
新竹縣 Hsinchu County	2,039	11,446	6,532	4,566	328	17,783	2,039	25	25
苗栗縣 Miaoli County	772	2,981	1,766	1,129	86	4,483	772	9	9
彰化縣 Changhua County	2,834	19,665	10,969	7,753	943	22,286	2,834	20	20
南投縣 Nantou County	1,236	6,482	3,999	2,411	78	10,995	1,192	-	-
雲林縣 Yunlin County	1,308	11,312	6,837	3,648	827	5,009	760	3	3
嘉義縣 Chiayi County	2,412	13,382	7,323	5,261	798	8,605	2,412	-	-
屏東縣 Pingtung County	2,006	8,006	4,490	3,084	432	1,734	288	14	14
臺東縣 Taidong County	980	3,599	2,038	1,322	239	3,617	980	63	63
花蓮縣 Hualien County	1,469	9,571	6,371	2,859	341	8,113	1,469	10	10
澎湖縣 Penghu County	770	4,455	2,614	1,539	302	1,288	254	2	2
基隆市 Keelung City	1,568	8,990	5,166	3,013	811	15,372	1,568	58	58
新竹市 Hsinchu City	2,562	12,809	7,079	5,295	435	11,386	2,562	30	30
嘉義市 Chiayi City	1,397	3,780	2,064	1,547	169	15,517	1,397	13	13
金門縣 Kinmen County	139	1,568	848	623	97	2,688	139	6	6
連江縣 Lienchiang County	55	345	199	118	28	945	41	-	-

推動成果(3/3)

針對公廁環境髒亂問題提供民眾多種反映管道

- 民眾如發現公廁有環境髒亂，可以下列方式反映：



專線電話

1 撥打環保報案電話專線通報
專線電話：0800-066-666

2 撥打公廁維護管理單位受理申訴電話
專線號碼於公廁分級標示之內容中



網際網路

本署建立的「清淨家園顧厝邊綠色生活網 (EcoLife)」
(<http://ecolife.epa.gov.tw/>，簡稱綠網) 通報，或於
綠網下載髒亂剋星及APP系統，透過手機方式通報，如
要就近搜尋公廁使用，也可於綠網下載公廁搜尋APP系
使用。

第三章
環保工作案例（三）
溫室氣體減量

史丹福大學性別化創新計畫

- 透過深度的分析和調查了解不同性別在氣候變遷上所遭遇的困難，如教育程度不同造成的問題、因性別所造成的金融財務問題等，可使當局藉此研擬因應對策。

案例說明

參照CEDAW第八屆會議(1989)第9號一般性建議：各締約國盡力確保其負責規劃全國人口普查和其他社會、經濟調查統計部門編制的調查問卷，在絕對數字和百分比方面均按性別劃分。

此網站係由史丹福大學Londa Schiebinger教授負責主持，針對各項性別議題如：健康與醫療、工程、氣候變遷、決策過程與性別主流化的影響等作科學性的分析與介紹。

- 女性氣候變遷知識不足的刻板印象：根據研究男性和女性對於氣候變遷知識的程度並沒有顯著差異(McCright, 2010; Sundblad et al., 2007)。
- 瑞士亦通過大規模的性別交叉研究收及資料，做為運輸政策的資訊基礎，比如不同性別間的交通支出變化藉以評估運輸公共基金的分配 (Office for Gender Equality of the Canton of Basel-Stadt, 2008)。

Gendered Innovations in Science, Health & Medicine, Engineering, and Environment

Home | Contributors | Links | Translations | Contact Us | Search The Site

What is Gendered Innovations?

SEX & GENDER ANALYSIS

Methods
Terms
Checklists

CASE STUDIES

Science
Health & Medicine
Engineering
Environment

IGIANT PROGRAM

POLICY RECOMMENDATIONS

INSTITUTIONAL TRANSFORMATION

VIDEOS

Facebook >
How to cite website >

SCIENCE
Sex and Gender Methods for Research | Gendered Innovations >

FEATURED CASE STUDIES

Stem Cells: Analyzing Sex
Osteoporosis Research in Men: Breaking the Gender Paradigm
HIV Microbicides: Formulating Research Questions & Analyzing Academic Disciplines

Why Gendered Innovations employ method and gender analysis create

Ref: <http://genderedinnovations.stanford.edu/index.html>

非洲糧食與植樹運動

- 氣候變遷的因應策略應會同兩性共同意見研擬而成。增加女性的參與程度可使環境利益及生產力增加並創造更多交互利益。

案例說明

參照CEDAW第7條(C)：締約各國應採取一切適當措施以消除對婦女的歧視，保證其參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會

非洲糧食與植樹運動

Food and Trees for Africa, FTFA

- 為培育女性領導能力 FTFA每年補助了六個對於南非婦女有益的計畫，其中包括：Trees for All, Trees for Homes, EduPlant, Food Gardens for Africa, Bamboo for All 和 FEED。
- 這六個計畫不僅**培養女性在各項計畫的參與及領導能力**，同時更強化了食物安全、降低貧窮問題、教育婦女技藝、創造更為健康且永續的環境。



Ref: http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7840.php

波瑪教育計畫

- 現今氣候變遷問題考量時，需考慮過去或現在因為法律、經濟、社經條件所導致女性的能力落差。並且政策發展上需認知到女性參與及性別平等對於家庭、群眾福利等所帶來的好處。

案例說明

參照CEDAW第10條：締約各國應保證婦女在教育方面享有與男子平等的權利

波瑪教育計畫The Boma Project

此計畫協助了肯亞的弱勢婦女適應旱地對於氣候變遷的計畫；協助婦女族群在家戶牲畜與其他收入方面獲得支援，以改善氣候變遷所必須面對的調適問題。

- 自 2009 年一月開始波瑪計畫已經成功建立了 1380 個案例與 176 個儲蓄機構，散落北肯亞的 20 村落與 250 個遊牧聚落。協助超過 32,000 名婦女與孩童脫離極端貧窮的狀況。短期內，期望達到五年內可協助超過十萬名受助婦女。



Ref: http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7839.php

聯合國調適基金

- 結合性別觀點於政策及規劃之中可以提高效率和有效性。並且為了解決女性在歷史、政治及社經上所面臨的各項限制，應發展以性別為基礎的標準以對應資金分配問題。

案例說明

參照CEDAW第13條(B)：各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視,特別是在銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；

調適基金 ADAPTATION FUND

調適基金是建立在京都議定書下各國承諾提供3.38億美元基金以進行調適及提供韌性工作。使基金申請時要求申請者納入性別考量因素如下(節錄)。

- 性別平衡：決策者中是否男女平衡
- 性別平等：男女老少間是否考慮其各別需求、責任及權利。
- 性別公正：是否公平公正處理男女間可能的潛在差別或需求及過往或社會之劣勢。
- 女性賦權：增加女性自我價值、決策權力、獲得機會及資源機率等。

Ref:<https://www.adaptation-fund.org/about/>



獲得聯合國調適基金補助的計畫：太平洋庫克群島食物安全改善計畫(左上)、喬治亞水患防治計畫(右上)、宏都拉斯水資源管理計畫(左下)、印度中央邦食物安全計畫(右下)

迦納環保竹單車計畫

- 儘管資源豐富，迦納仍面臨了交通擁擠、都市發展、環境破壞、貧窮與低就業的問題。竹子腳踏車是由一位女性企業家所開始，並且持續推廣永續發展，促進交易，並且創造許多女性就業機會，同時也發表許多的演講，針對聯合國千禧年發展的永續目標。

案例說明

參照CEDAW第14條第2點(E)：婦女有權組織自助團體和合作社，以通過受僱和自營職業的途徑取得平等的經濟機會；

- 竹子的使用取代了傳統林木，並得以保存該國珍貴的原始森林。使用竹子進行腳踏車體的設計，每輛腳踏車可以減少五公斤的二氧化碳排放。
- 藉由就業機會的增加，女性獲得了許多就業機會，並增長了領導能力，特別是訓練擁有較少教育資源的女性進行竹子腳踏車的製造流程。
- 本項活動創造了多項工作機會包含農夫，腳踏車的組裝及銷售。



Ref: http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7842.php

瓜地馬拉婦農計畫

- 緣起：瓜地馬拉過去主要使用的燃料來源之一為開墾森林所得林木。森林砍伐的結果，除了造成物種流失，土壤侵蝕，同時還有許多負面的碳排效應。因此，自1998年起位於 Itzapa 的婦農與 AIRES (Alianza Internacional de Reforestacion) 合作植樹計畫。

案例說明

參照CEDAW第14條：締約各國應考慮到農村婦女面臨的特殊問題和她們對家庭生計包括她們在經濟體系中非商品化部門的工作方面所發揮的重要作用，並應採取一切適當措施

- 這項由女性主導且執行的植樹計畫已經成功且有效地防止了部分土石流、土壤侵蝕、潔淨空氣並提供了碳吸存的空間。
- 目前在 Itzapa計畫已經超過十五萬顆樹的種植
- 同時超過八百座現代節能爐灶也已經設置在數十個社區之中。
- 此計畫同時解決性別不平等、森林流失、碳排放、空氣污染、呼吸道疾病等多項問題。



Ref: http://unfccc.int/secretariat/momentum_for_change/items/7843.php

綠主張綠電生產合作社

- 能源轉型是因應氣候變遷中的重要一環，公民發電亦蔚為實踐能源轉型的國際趨勢之一，讓民眾得以從純粹的電力消費者，轉型成參與共同發電的電力生產者
- 女性做為家庭能源的主要使用者，對氣候變遷的察覺相對敏感，在能源轉型上扮演舉足輕重的角色。許多研究發現，能源轉型同時影響女性的健康與公共衛生安全，增進教育機會，並提高社會地位，將能達成社區發展、環境保護與經濟效益提升的綜效成果。

案例說明

公民發電已在國外行之有年，歐洲現行約有2,800家再生能源合作社，在2014年德國公民電廠的發電量已佔全國再生能源發電量的46%。

綠主張綠電生產合作社

由主婦聯盟環境保護基金會與主婦聯盟生活消費合作社協力下，綠主張綠電生產合作社於105年10月創立，實現公民參與投資再生能源，提升能源自主率，促進能源轉型，創造低碳排的社會，並同時對在地社群及社區帶來活絡與貢獻。

- 台灣首度由女性主動發起的氣候行動，也是第一個實現公民參與、民主治理以及能源自主的綠電生產合作社。
- 集資建置及維運再生能源發電場，並進行綠能及節能相關之教育推廣與活動，以實踐能源在地生產、在地使用的節能減碳生活。



Ref: <https://www.peopo.org/news/321769>

第三章
環保工作案例（四）
資源回收工作

保障原住民女性之工作權益

- ➡ 為提供原住民更多元的就業管道，故辦理原住民促進就業措施—原住民部落資源回收工作計畫，且藉由性別工作平等觀念，提供原民女性平等的就業機會。
- ➡ 105年原住民促進就業共32人，其中女性18人比率為56.25%，男性14人比率為43.75%。

43.75%



56.25%

家庭背景

原由先生獨立支撐家計，家裡還有三個就學中的孩子，公公和婆婆也因年老身體不好而需要照料。先生工作是務農的，加上三個孩子都在就學中，僅靠先生必須靠著勞力工作承擔家中生計，家計實在難以支撐。

辦理方式

1. 工作地點
→ 金峰鄉清潔隊。
2. 工作性質
→ 資源回收分類工作，掩埋場及回收站作業，清潔隊交辦事務。



具體成果

林○慧只能放下待照顧的公婆、小孩，投入職場。在大環境不佳，自身學經歷不足的狀況下，難以找到一份工作。幸好有政府政策適時的援助，在台東縣環境保護局面試後派到台東縣金峰鄉清潔隊工作，雖然薪水不高，但求穩定中支撐家中生計。



促進女性進入資源回收就業職場

- ◆ 藉由定期辦理之應回收廢棄物回收處理業輔導說明會議，說明政府性別平等政策作為、宣導性別工作平等觀念。
- ◆ 已完成應回收廢棄物回收處理業僱用員工性別調查作業。104年調查結果，業者僱用7,644名員工中，女性員工比率達34%，男性為66%。

達一定規模向地方登記之
回收、處理從業人數及性別比率

