

「擬定高雄市國土計畫」地方說明會會議紀錄（二）

壹、時間：民國 108 年 7 月 2 日（星期二）下午 15 時

貳、地點：旗山區公所中山堂

參、主持人：林局長裕益、白副教授金安 紀錄：陳紀安

肆、意見摘要：

一、美濃區 高雄市東高雄觀光產業聯盟理事長 吳文豪

（一）建議農地工廠應更有彈性，並放寬相關規定，惟執行方向須具體且嚴格執法。

（二）希望國土計畫各部門（如觀光、農業等）能定期召開會議，並於國土計畫擬定前與地方及相關團體溝通討論。

二、六龜區 竹林休閒農業發展協會理事長 吳崇富

（一）希望國土計畫擬定過程不只專家學者參與，更須參酌地方領袖意見，於審議過程增加民間參與。

（二）國土計畫應有檢討機制，並定期通盤檢討。

（三）建議國土計畫應於各行政區逐區舉辦公展公聽會。

（四）規劃內容將六龜到大樹一併劃為相同策略分區，其面積約 80 餘公頃是否過大？且考量地方特性，六龜應與桃源、茂林等區共同規劃。

（五）大樹攔河堰長期限限制上游行政區之發展，建請國土計畫應一併檢討之規劃。

（六）本市山區行政區如那瑪夏、美濃、茂林、甲仙等區大部分地區皆劃為國土保育地區，未來土地使用將受嚴格限制，應慎重劃設。

三、桃源區 高雄市桃源區代表會代表 張志誠

（一）原住民族土地應受專法管制，原住民目前對於新政策仍感惶恐不安，不清楚未來究竟還有多少土地可使用。

（二）首先肯定市府對於原住民地區之用心，惟原住民行政區有未來仍有 70% 以上皆劃為國土保育地區，土地將受到

嚴格限制，建請於後續公聽會時再針對相關議題予部落說明。

- (三) 國土計畫法第 23 條敘明：「…涉及原住民族土地及海域之使用管制者，應依原住民族基本法第 21 條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關訂定。」部分原住民土地更涉及水利法、國家公園法、森林法等，故國土計畫應遵循原住民族基本法第 21 條，且原住民之土地並非單純之住宅區、商業區，尚有獵場、傳統用地、祖居地等區域須被保留，須再研議其限制內容。
- (四) 若國土計畫無法解決原住民地區問題，建議可參照「擬定原住民族特定區域計畫-泰雅族鎮西堡及斯馬庫斯部落案」之操作方式，以保障原住民族權益。

四、 桃源區原住民保留地土地權利審查委員會委員 陳良輝

- (一) 原住民族地區如按國土計畫法之架構與管制內容，將因管制過多而嚴重傷害原鄉權益，如現況多數露營區皆無法取得合法經營權利。
- (二) 八八水災後原住民族想留在原地生活卻都找不到土地，未來可能因國土計畫限制，及其相關管制內容使原住民族四散各地，請專家學者為原住民族地區再研議相關內容。

五、 六龜區 寶來社區代表 黃國祥

- (一) 樂見國土計畫之觀光內容納入寶來溫泉休閒園區，惟縣市合併後溫泉區業者雖欲合法化，但受限於溫泉地區多為公有地，致使現況合法房間數不超過十間，希望國土計畫可促使公有地活化或開放申購，並提供地方合法使用土地權益。
- (二) 建議儘速擬定六龜都市計畫。
- (三) 本市山區之觀光地區多缺乏公共設施之規劃，難以因應

觀光需求，如停車場。

六、 內門區內南里 內門社區發展協會理事長 龔文雄

- (一) 內門區內南里現況皆為山坡地保育區，且多為四級坡以上山坡地，本地區生態豐富應妥善保育，建議劃為國土保育地區，並以里山精神經營管理。
- (二) 區域內生態相當豐富多元，且已自然形成一完整的淺山生態系，相當難得，應予保護。
 1. 區域內已登錄動物有 189 種，其中特有種及特有亞種有 48 種，占 25%，保育類動物有草鴉、黃鸝、食蟹獾、麝香貓、穿山甲…等 22 種之多，為其他地區少見。
 2. 區域內已登錄植物有 493 種之多，其中原生種有 282 種(含特有種 18 種)，占 57%，並有大葉捕魚木、澤瀉蕨、石蟾蜍、小葉朴、岩山秋海棠、六月雪、恆春薑等珍貴稀有植物。
 3. 此地區動植物豐富多元，特有種、原生種所占比例之高，實為生物基因寶庫，具教育、科學研究價值，應嚴加保護。
- (三) 依國土計畫法立法宗旨，基於確保國土安全、保育自然環境，保護豐富生態資源，維護物種多樣性及棲息環境，內南里及其鄰近區域應列入國土保育地區。

七、 旗山尊懷文教基金會會長 王中義

- (一) 國土計畫之內容是否損害民眾權益本次說明會未能清楚說明，是否須於公展階段才有辦法了解。
- (二) 「都市」發展局應該改名，本市不僅有都市，尚有其他鄉村地區。
- (三) 農業區域之容許使用項目過於複雜，如優良農地不應有其他容許使用。

- (四) 四大策略分區之劃分法過於粗糙，應依地方特性縮小分區範圍，並加入跨區域規劃概念，如田寮-馬頭山之惡地地形系統、旗山-美濃系統等，方能更清楚面對地方發展課題。
- (五) 快意慢活里山之策略分區若要推行觀光，那麼將來是否會有輕軌、五分車等至旗山地區？又本區域之觀光賣點為何？
- (六) 跨縣市交流與規劃亦為重要議題，可由流域、生活圈等方式探討。
- (七) 有關本市未來尚需 638 公頃之產業用地需求之依據為何？應說明清楚是否影響環境及本市發展極限。

八、台灣生態學會理事長 楊國禎

- (一) 簡報第 6 頁敘明國土計畫係為「因應氣候變遷，確保國土安全，保育自然環境與人文資產；復育環境敏感與國土破壞地區、促進資源與產業合理配置」等，惟本市辦理重點似未切合保育相關議題，亦無氣候變遷之論述。
- (二) 本次簡報並未說明國土計畫之實質內容，多為原則性論性。
- (三) 簡報 PPT 第 6 頁提出強化國土整合管理機制共舉出 6 項，第 8 頁國土計畫實施後的土地使用制度 6 大變革。核對第 36~48 頁高雄辦理重點。怎樣讓原則、原理、制度與變革能夠在辦理重點中落實，或者是說辦理重點應該回應，但現況應該沒有好好回應 6 項管理機制與土地使用制度的 6 大變革。
- (四) 由發問與回應，民眾關心的問題，主辦單位都已經有規劃，但在說明會上都沒有呈現，讓參與的鄉親民眾來了解自己在整體的相關性中。

九、 桃源區復興里里長 江維明

- (一) 復興里因為於荖農溪河流區域周邊，故現況被劃設為紅、黃色警戒區，請問市府劃設過程是否有確實至部落現勘？
- (二) 本里里民時常因為降雨 500mm 豪雨而需配合遷村，惟既有部落範圍已無多餘建地可供使用，未來是否可藉國土計畫指定復興里北側平原與清水台地做為建地，為原住民族提供一處安全的居住地。

十、 台灣基督長老教會牧師 理斷

- (一) 過去許多山區土石流、洪水災害係越域引水或道路工程等所導致，未來山區之土地使用應充分考量環境影響並保護土地。
- (二) 應考量原住民族之特殊性辦理國土計畫，建議應延後公開展覽時間，讓部落有充分的時間可以討論。

十一、 馬頭山自然人文發展協會會長 黃惠敏

- (一) 依馬頭山地區之條件未來應劃設為國土保育地區，惟富駿事業股份有限公司事業廢棄物掩埋場刻正辦理其開發計畫之第二階段環境影響評估，是否影響國土計畫之功能劃設？

十二、 桃源區拉芙蘭發展協會理事長 巴樂霏·莎妃·梅子

- (一) 為尊重原住民族之特殊性，國土計畫擬定前應由原民進行部落會議通過方納入計畫內容。
- (二) 桃源區有部分原住民保留地如樂樂段、建山里對岸等，但其行政轄區皆屬六龜區，究其原因可能係因遊憩用地之劃設須達一定規模，故以其他地區不相干土地來補足，本次國土計畫應配合檢討。
- (三) 桃源區及那瑪夏區受八八風災影響，已搬遷至安置住宅，而原土地則降限使用為林地，後續國土計畫實施是

否仍保持為林地？

十三、 桃源區公所所長 謝鎮宇

- (一) 鄉親對國土計畫既期待又惶恐，因現況建築用地及殯葬用地不足，希望後續能再行舉辦說明會。
- (二) 是否可由市府提供簡易說明資料供區公所宣導，以利區公所於第一線協助與地方民眾說明。
- (三) 國土復育促進地區應可再研議，並建議應實地勘測後劃設。
- (四) 若未來民眾所有之未開發農牧用地被劃為國土保育地區，其權益是否受限？

十四、 美崙山溫泉渡假山莊經理 陳建男

- (一) 寶來不老溫泉區位於茂林國家風景區，其後續變更的目標應為國保四或是城鄉 2-1?農發 3?溫泉取水源地屬林務局用地不可開發是否可從國土計畫內變更或劃用至城鄉用地?
- (二) 原溫泉區內旅館或一般民眾租賃國有地該如何申請變更?
- (三) 既有之旅館地目為農地，該如何申請為遊憩用地或建築用地?
- (四) 申請城鄉 2-3 類之單位，是由區公所或是市府提出呢?一般地區民眾可否提出地區申請?如：寶來不老溫泉區?

十五、 高雄市議會議員 范明裕

- (一) 農業發展地區可不可以蓋農產品加工廠?
- (二) 土地被劃設為農業發展地區後，可不可以興建農舍?

十六、 高雄市原民會 劉銀城

建議在內門區辦一場國土計畫說明會，說明如下：

- (一) 內門地理位置特殊鄰旗山、田寮、龍崎、南化。

- (二) 沒有地下水，任何一家工廠，此次在高雄市國土計畫規劃跟那瑪夏、甲仙、茂林、六龜實有不妥，應另行依特殊情況作細部規劃。
- (三) 內門區為丘陵地沒有土石流、水災，更沒有高山，位於中央山脈、玉山山脈及楠梓溪仙之外。
- (四) 內門區為高雄市北區最好居住休閒區。

十七、 南里國中退休教師 劉孝伸

說明會花了很多時間解釋法令，許多與會者發言關心議題如：國保區範圍、原住民傳統領域，甚至自家土地被劃為什麼區，故建議：

- (一) 在公展以前，先將各行政區的「模擬草案」以各鄉鎮為範圍在各區舉辦「工作坊」，以較長時間跟民眾多一些意見交流。
- (二) 公展前的「工作坊」可以收集更多居民的意見，有助減少日後之衝突。
- (三) 國土計畫法之分區對於地方是很大的擾動，希望能多一些時間，不要太急，以免造成社會動盪太過劇烈。

伍、散會：下午 17 時 00 分